

Постановление Правительства Ростовской области от
28.06.2012 № 544

**Об утверждении Областной долгосрочной целевой
программы «Противодействие коррупции в Ростовской
области на 2015 – 2020 годы»**

В соответствии с Областным законом от 12.05.2009 № 218-ЗС «О противодействии коррупции в Ростовской области», постановлением Правительства Ростовской области от 23.12.2011 № 270 «О Порядке принятия решения о разработке областных долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации и Порядке проведения и критериях оценки эффективности реализации областных долгосрочных целевых программ», распоряжением Правительства Ростовской области от 26.06.2012 № 237 «О разработке проекта областной долгосрочной целевой программы «Противодействие коррупции в Ростовской области на 2015 – 2020 годы» Правительство Ростовской области

п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить Областную долгосрочную целевую программу «Противодействие коррупции в Ростовской области на 2015 – 2020 годы» согласно приложению № 1.
2. Утвердить Методику оценки эффективности Областной долгосрочной целевой программы «Противодействие коррупции в Ростовской области на 2015 – 2020 годы» согласно приложению № 2.
3. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя Губернатора Ростовской области – руководителя аппарата Правительства Ростовской области Артемова В.В.

Губернатор Ростовской области В.Ю. Голубев

Постановление вносит служба по обеспечению деятельности комиссии по противодействию коррупции в Ростовской области Правительства Ростовской области

Приложение № 1 к постановлению Правительства Ростовской области от 28.06.2012 № 544

ОБЛАСТНАЯ ДОЛГОСРОЧНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
«Противодействие коррупции в Ростовской области на 2015 – 2020 годы»

ПАСПОРТ

Областной долгосрочной целевой программы «Противодействие коррупции в Ростовской области на 2015 – 2020 годы»

Наименование Программы	–	Областная долгосрочная целевая программа «Противодействие коррупции в Ростовской области на 2015 – 2020 годы» (далее – Программа)
Основание для разработки Программы	–	распоряжение Правительства Ростовской области от 26.06.2012 № 237 «О разработке проекта областной долгосрочной целевой программы «Противодействие коррупции в Ростовской области на 2015 – 2020 годы»
Государственный заказчик – координатор Программы	–	Правительство Ростовской области
Государственные заказчики Программы	–	министерство внутренней и информационной политики Ростовской области; комитет по молодежной политике Ростовской области
Разработчик Программы	–	Правительство Ростовской области
Основные цели Программы	–	осуществление мероприятий по противодействию коррупции в Ростовской области; обеспечение защиты прав и законных интересов жителей

		Ростовской области
Основные задачи Программы	–	<p>совершенствование правового регулирования в сфере противодействия коррупции на территории Ростовской области; оптимизация функционирования системы противодействия коррупции;</p> <p>совершенствование условий для снижения правового нигилизма населения, формирование антикоррупционного общественного мнения и нетерпимости к коррупционному поведению;</p> <p>организация антикоррупционного мониторинга, просвещения и пропаганды;</p> <p>привлечение граждан, общественных объединений и средств массовой информации к деятельности по противодействию коррупции;</p> <p>обеспечение прозрачности деятельности органов государственной власти Ростовской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области</p>
Сроки реализации Программы	–	2015 – 2020 годы
Структура Программы, перечень подпрограмм, основные направления и мероприятия Программы	–	<p>структура Программы:</p> <p>паспорт Областной долгосрочной целевой программы «Противодействие коррупции в Ростовской области на 2015 – 2020 годы»;</p> <p>раздел 1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами;</p> <p>раздел 2. Основные цели и задачи, сроки и этапы реализации Программы, а также целевые индикаторы и показатели;</p> <p>раздел 3. Система программных мероприятий;</p> <p>раздел 4. Нормативное обеспечение Программы;</p> <p>раздел 5. Механизм реализации Программы, организация управления и контроль за ходом ее реализации;</p> <p>раздел 6. Оценка эффективности реализации Программы;</p> <p>приложение № 1. Целевые показатели Областной долгосрочной целевой программы «Противодействие коррупции в Ростовской области на 2015 – 2020 годы»;</p> <p>приложение № 2. Перечень мероприятий по реализации Областной долгосрочной целевой программы «Противодействие коррупции в Ростовской области на 2015 – 2020 годы»;</p> <p>приложение № 3. Распределение объемов финансирования Областной долгосрочной целевой программы «Противодействие коррупции в Ростовской области на 2015 – 2020 годы»;</p> <p>приложение № 4. Распределение ассигнований по государственным заказчикам Областной долгосрочной целевой программы «Противодействие коррупции в Ростовской области на 2015 – 2020 годы».</p> <p>Программа не содержит подпрограмм</p>
Исполнители Программы	–	<p>Правительство Ростовской области;</p> <p>министерство внутренней и информационной политики Ростовской области;</p> <p>министерство общего и профессионального образования Ростовской области;</p> <p>министерство имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области;</p>

	<p>области;</p> <p>министерство информационных технологий и связи Ростовской области;</p> <p>министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области;</p> <p>министерство экономического развития Ростовской области;</p> <p>департамент инвестиций и предпринимательства Ростовской области;</p> <p>комитет по молодежной политике Ростовской области;</p> <p>Ведомство по управлению государственной гражданской службой Ростовской области; государственные органы Ростовской области</p>
<p>Объемы и источники финансирования Программы</p>	<p>объем средств областного бюджета, необходимый для финансирования Программы в 2015 – 2020 годах, составляет 10 602,0 тыс. рублей, в том числе по годам реализации:</p> <p>2015 год – 1 692,0 тыс. рублей;</p> <p>2016 год – 1 842,0 тыс. рублей;</p> <p>2017 год – 1 692,0 тыс. рублей;</p> <p>2018 год – 1 842,0 тыс. рублей;</p> <p>2019 год – 1 692,0 тыс. рублей;</p> <p>2020 год – 1 842,0 тыс. рублей</p>
<p>Ожидаемые конечные результаты реализации Программы</p>	<p>в результате реализации Программы к 2020 году предполагается:</p> <p>снизить долю граждан, опрошенных в ходе мониторинга общественного мнения, которые лично сталкивались за последний год с проявлениями коррупции в Ростовской области до 29,7 процента;</p> <p>обеспечить обучение не менее 1080 государственных и муниципальных служащих по программам противодействия коррупции;</p> <p>подготовить 7012 педагогических работников, реализующих мероприятия антикоррупционного просвещения и воспитания в образовательных учреждениях (элективные, факультативные курсы, модули в рамках предметов, дисциплин правовой направленности);</p> <p>подготовить 4800 руководителей и заместителей руководителей образовательных учреждений, прошедших обучение по реализации мероприятий антикоррупционного просвещения и воспитания в образовательных учреждениях (элективные, факультативные курсы, модули в рамках предметов, дисциплин правовой направленности);</p> <p>довести до 100 процентов количество обучающихся и воспитанников, прошедших обучение образовательным программам профилактической направленности в общеобразовательных школах (от общего количества обучающихся III ступени);</p> <p>довести до 100 процентов количество обучающихся и студентов, участвующих в мероприятиях, направленных на формирование антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания:</p> <p>в государственных образовательных учреждениях начального профессионального образования (от общего количества обучающихся);</p> <p>в государственных образовательных учреждениях профессионального образования (от общего количества обучающихся повысить долю граждан, опрошенных в ходе мониторинга общественного мнения, удовлетворенных информационной</p>

		открытостью деятельности государственных органов Ростовской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области до 43,7 процента
Система организации контроля за исполнением Программы		контроль за ходом реализации Программы осуществляет Правительство Ростовской области, Контрольно-счетная палата Ростовской области в соответствии с их полномочиями, установленными областным законодательством.

Раздел 1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Значимость и актуальность принятия Программы вызвана тем, что коррупционная обстановка продолжает оставаться сложной. Растет интерес криминальных структур к наиболее доходным сферам экономики.

Разрабатываемая Программа сопряжена со Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года с учетом минимизации факторов проявления коррупции в сферах хозяйственного комплекса области, в том числе в сфере государственных закупок и жилищного строительства. При разработке Программы предусмотрены мероприятия по противодействию коррупции в сфере строительства, что может стать решающим фактором снижения стоимости жилья и увеличения темпов жилищного строительства в Ростовской области.

Коррупция как социальный процесс носит латентный (скрытый) характер, поэтому объективно оценить ее уровень без серьезных и масштабных социологических исследований и антикоррупционного мониторинга практически невозможно.

Поскольку коррупция может проявляться при доступе (отсутствии доступа) к определенной информации, возникает необходимость совершенствования технологии доступа общественности к информационным потокам. Решить эту проблему возможно только в результате последовательной, системной, комплексной работы по разработке и внедрению новых правовых, организационных, информационных и иных механизмов противодействия коррупции на всех уровнях государственной власти и местного самоуправления в Ростовской области.

В целях эффективного решения задач по вопросам противодействия коррупции необходимо объединение усилий институтов гражданского общества, координация деятельности государственных органов Ростовской области, взаимодействие с федеральными государственными органами и органами местного самоуправления. Для этого требуется программно-целевой подход, а также проведение организационных мероприятий в этом направлении.

Основными целями Программы являются осуществление мероприятий по противодействию коррупции в Ростовской области, обеспечение защиты прав и законных интересов жителей Ростовской области.

Поставленные задачи направлены в первую очередь на необходимость координации деятельности государственных органов Ростовской области, а также на повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти Ростовской области и органов местного самоуправления по вопросам противодействия коррупции.

Раздел 2. Основные цели и задачи, сроки и этапы реализации Программы, а также целевые показатели

2.1. Основными целями Программы являются осуществление мероприятий по противодействию коррупции в Ростовской области, обеспечение защиты прав и законных интересов жителей Ростовской области.

2.2. Достижение основных целей Программы обеспечивается за счет решения следующих основных задач:

совершенствование правового регулирования в сфере противодействия коррупции на территории Ростовской области;

оптимизация функционирования системы противодействия коррупции;

совершенствование условий для снижения правового нигилизма населения, формирование антикоррупционного общественного мнения и нетерпимости к коррупционному поведению;

организация антикоррупционного мониторинга, просвещения и пропаганды;

привлечение граждан, общественных объединений и средств массовой информации к деятельности по противодействию коррупции;

обеспечение прозрачности деятельности органов государственной власти Ростовской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области.

2.3. Реализацию Программы предполагается осуществить в течение 6 лет: с 2015 по 2020 годы.

В целях систематизации контроля и анализа хода выполнения мероприятий Программы срок ее реализации разбит на 6 этапов:

первый этап – 2015 год;

второй этап – 2016 год;

третий этап – 2017 год;

четвертый этап – 2018 год;

пятый этап – 2019 год;

шестой этап – 2020 год.

2.4. Целевые индикаторы и показатели приведены в приложении № 1 к Программе.

Раздел 3. Система программных мероприятий

Мероприятия, предлагаемые к реализации и направленные на решение задач Программы, с указанием финансовых ресурсов и сроков, необходимых для их реализации, приведены в приложении № 2 к Программе.

Ресурсное обеспечение Программы осуществляется за счет средств областного бюджета в объемах, предусмотренных Программой и утвержденных областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Объем средств областного бюджета, необходимый для финансирования Программы, составляет на 2015 – 2020 годы всего 10 602,0 тыс. рублей, в том числе по годам реализации:

2015 год – 1 692,0 тыс. рублей;

2016 год – 1 842,0 тыс. рублей;

2017 год – 1 692,0 тыс. рублей;

2018 год – 1 842,0 тыс. рублей;

2019 год – 1 692,0 тыс. рублей;

2020 год – 1 842,0 тыс. рублей.

Распределение объемов финансирования Программы по годам ее реализации приведено в приложении № 3 к Программе.

Распределение ассигнований по государственным заказчикам Программы приведено в приложении № 4 к Программе.

Раздел 4. Нормативное обеспечение Программы

Для достижения целей Программы государственным органам Ростовской области и органам местного самоуправления Ростовской области рекомендуется принятие следующих организационно-распорядительных документов или правовых актов:

1. «Об утверждении планов противодействия коррупции в государственных органах Ростовской области»;

2. «О разработке и утверждении органами местного самоуправления программ по противодействию коррупции».

Раздел 5. Механизм реализации Программы, организация управления и контроль за ходом ее реализации

5.1. Руководителем Программы является Губернатор Ростовской области.

5.2. Государственный заказчик – координатор Программы – Правительство Ростовской области:

5.2.1. С учетом выделяемых на реализацию Программы финансовых средств ежегодно уточняет в установленном порядке целевые показатели и затраты по программным мероприятиям, механизм реализации Программы, состав исполнителей.

5.2.2. Реализация Программы осуществляется на основе:

государственных контрактов (договоров), заключаемых государственным заказчиком программы с исполнителями программных мероприятий в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 №

94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»; условий, порядка и правил, утвержденных федеральными и областными нормативными правовыми актами.

Государственный заказчик Программы с учетом результатов проверок целевого и эффективного расходования бюджетных средств на реализацию Программы, проведенных государственными органами, осуществляющими функции по государственному финансовому контролю, и государственными органами, осуществляющими надзор за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения направляет:

ежеквартально (за I – III кварталы соответственно), до 15-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, в министерство экономического развития Ростовской области отчет по форме согласно приложению № 3 к Порядку принятия решения о разработке областных долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации утвержденным постановлением Правительства Ростовской области от 23.12.2011 № 270 «О Порядке принятия решения о разработке областных долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации и Порядке проведения и критериях оценки эффективности реализации областных долгосрочных целевых программ» (далее – Порядок); по запросу министерства экономического развития Ростовской области – статистическую, справочную и аналитическую информацию о подготовке и реализации областных долгосрочных целевых программ, необходимую для выполнения возложенных на него функций;

ежегодно, в срок до 25-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, в министерство экономического развития Ростовской области – оперативные отчеты о реализации Программы в соответствии с приложением № 4 к Порядку и информацию в соответствии с приложением к Порядку проведения и критериям оценки эффективности реализации областных долгосрочных целевых программ.

Государственный заказчик (государственный заказчик-координатор) Программы подготавливает, согласовывает и вносит на рассмотрение Правительства Ростовской области проект постановления Правительства Ростовской области об утверждении отчета о реализации Программы за год, за весь период действия Программы в соответствии с Регламентом Правительства Ростовской области.

Годовой отчет о реализации Программы (отчет за весь период реализации программы) должен содержать информацию по следующим разделам:

Раздел I. Основные результаты:

основные результаты, достигнутые в отчетном периоде, в разрезе мероприятий;

запланированные, но недостигнутые результаты с указанием нереализованных или реализованных не в полной мере мероприятий.

Раздел II. Меры по реализации Программы:

информацию о внесенных в течение финансового года изменениях в Программу с указанием количества и реквизитов правовых актов об утверждении внесенных изменений, описанием причин необходимости таких изменений, а также причинах несоответствия, если таковые имеются, объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных в программах, объемам ассигнований областного бюджета;

сведения о выполнении плана действий по привлечению средств федерального бюджета на реализацию мероприятий Программы за отчетный финансовый год.

Раздел III. Оценка эффективности реализации Программы осуществляется:

в соответствии с приложением № 4 к Порядку, содержащим данные об освоении бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение мероприятий;

в соответствии с приложением к Порядку проведения и критериям оценки эффективности реализации областных долгосрочных целевых программ – сведения о соответствии фактических целевых показателей реализации Программы показателям, установленным Программой, утвержденной постановлением Правительства Ростовской области.

Раздел IV. Дальнейшая реализация Программы (не включается в отчет за весь период реализации Программы):

предложения по оптимизации бюджетных расходов на реализацию мероприятий Программы и корректировке целевых показателей реализации программы на текущий финансовый год и плановый период.

5.3. Руководители органов исполнительной власти, определенные государственными заказчиками Программы, несут ответственность за реализацию комплекса закрепленных за ними мероприятий Программы, осуществляют управление исполнителями этих мероприятий, обеспечивают эффективное использование средств, выделяемых на их реализацию.

5.4. Государственные заказчики Программы – министерство внутренней и информационной политики Ростовской области, комитет по молодежной политике Ростовской области:

5.4.1. С учетом выделяемых на реализацию Программы финансовых средств ежегодно уточняют целевые показатели и затраты по программным мероприятиям, механизм реализации Программы, состав исполнителей в докладах о результатах и основных направлениях деятельности главных распорядителей средств областного бюджета в установленном порядке.

5.4.2. В случае изменения ассигнований мероприятий Программы в двухдневный срок информируют государственного заказчика – координатора Программы (службу по обеспечению деятельности комиссии по противодействию коррупции в Ростовской области Правительства Ростовской области).

5.4.3. Представляют государственному заказчику – координатору Программы:

ежеквартально, до 10-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, отчет о финансировании и освоении проводимых программных мероприятий, а также по запросу государственного заказчика – координатора Программы статистическую, справочную и аналитическую информацию, необходимую для выполнения возложенных на него функций;

ежегодно, до 1-го января, следующего за отчетным периодом, – отчеты о реализации Программы за год (за весь период реализации Программы) и информацию об оценке эффективности реализации Программы;

предложения о корректировке сроков реализации Программы, перечня и финансирования программных мероприятий (при необходимости);

отчеты о ходе реализации программных мероприятий по результатам за год и за весь период действия Программы для подготовки государственным заказчиком – координатором Программы соответствующего проекта постановления Правительства Ростовской области в соответствии с Регламентом Правительства Ростовской области.

5.5. Оперативное управление реализацией Программы осуществляется службой по обеспечению деятельности комиссии по противодействию коррупции в Ростовской области Правительства Ростовской области. На нее возлагаются следующие основные функции:

оценка достижения целевых показателей Программы, эффективности последствий от ее реализации;

организация проверок хода реализации программных мероприятий;

содействие исполнителям Программы в разработке и реализации механизмов межведомственного взаимодействия при реализации мероприятий Программы;

осуществление информационного обеспечения реализации Программы, в том числе размещение в сети Интернет:

текста Программы, нормативных правовых актов в сфере управления реализацией Программы и контроля за ходом выполнения программных мероприятий;

информации о ходе реализации Программы;

информации о результатах проверок хода реализации программных мероприятий, оценке достижения целевых индикаторов и показателей.

5.6. Контроль за выполнением Программы осуществляется Правительством Ростовской области в соответствии с настоящей Программой, Контрольно-счетной палатой Ростовской области в пределах ее полномочий.

Раздел 6. Оценка эффективности реализации Программы

Реализация Программы, в силу ее специфики и ярко выраженного социально-профилактического характера, окажет значительное влияние на стабильность общества, состояние защищенности граждан и общества от преступных посягательств, а также обеспечит дальнейшее совершенствование форм и методов организации противодействия коррупции.

Реализация Программы к 2021 году позволит добиться позитивного изменения ситуации, связанной с коррупционными проявлениями.

При этом системное проведение антикоррупционных экспертиз нормативных правовых актов государственных органов Ростовской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области и их проектов, а также привлечение в установленном порядке представителей институтов гражданского общества, общественных организаций к проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Ростовской области не позволят создать предпосылки и условия для проявления коррупциогенных факторов.

Реальную эффективность реализации Программы позволит оценить результат проведения мониторинга общественного мнения. Предполагается, что доля опрошенных граждан, которые лично сталкивались с проблемой коррупции, к 2021 году сократится до 29,7 процента.

Кроме того, реализация мероприятий Программы расширит возможности подведомственных министерству общего и профессионального образования Ростовской области общеобразовательных учреждений, учреждений начального и среднего профессионального образования в проведении антикоррупционного просвещения и воспитания, обеспечив участие в ней за 6 лет не менее 7 012 педагогических работников, реализующих мероприятия антикоррупционного просвещения и воспитания в образовательных учреждениях (элективные, факультативные курсы, модули в рамках предметов, дисциплин правовой направленности) и 4 800 руководителей и заместителей руководителей образовательных учреждений, прошедших обучение по реализации мероприятий антикоррупционного просвещения и воспитания в образовательных учреждениях (элективные, факультативные курсы, модули в рамках предметов, дисциплин правовой направленности). При этом доля обучающихся и воспитанников, прошедших обучение образовательным программам профилактической направленности и доля обучающихся и студентов, участвующих в мероприятиях, направленных на формирование антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания: государственные образовательные учреждения начального профессионального образования (от общего количества обучающихся), государственные образовательные учреждения среднего профессионального образования (от общего количества обучающихся), возрастет до 100 процентов.

Реализация мероприятий Программы позволит увеличить долю граждан, удовлетворенных информационной открытостью государственных органов Ростовской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области до 43,7 процента.

За период действия Программы планируется обучить на семинарах или курсах по теме «Противодействие коррупции в органах государственного и муниципального управления» 1080 государственных гражданских служащих Ростовской области и муниципальных служащих,

К числу ожидаемых показателей эффективности и результативности Программы по группе социально значимых результатов относятся следующие показатели:

оптимизация функционирования системы противодействия коррупции;

снижение социальной напряженности в обществе, обусловленной проявлениями коррупции;

создание условий для снижения правового нигилизма населения, формирования антикоррупционного общественного мнения и нетерпимости к коррупционному поведению;

создание дополнительных условий для обеспечения прозрачности деятельности государственных органов Ростовской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области.

Оценка эффективности реализации Программы производится ее разработчиком – Правительством Ростовской области за год, за весь период реализации Программы с 2015 по 2020 год включительно, в соответствии с пунктами 5.6, 5.7, 5.8, 5.9, 5.10 постановления Правительства Ростовской области от 23.12.2011 № 270 «О Порядке принятия решения о разработке областных долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации и Порядке проведения и критериях оценки эффективности реализации областных долгосрочных целевых программ». Результаты Программы представляются в министерство экономического развития Ростовской области одновременно с отчетом о финансировании и результативности проводимых программных мероприятий.

Заместитель начальника общего отдела Правительства Ростовской области О.В. Исаенко